

## EXPUNERE DE MOTIVE

<p><b><i>Secțiunea 1</i></b> <b><i>Titlul prezentului act normativ</i></b></p> <p>Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea art. 6 din Legea nr. 597/2001 privind unele măsuri de protecție și autorizare a construcțiilor în zona de coastă a Mării Negre</p>	
<p><b><i>Secțiunea a 2-a</i></b> <b><i>Motivul emiterii actului normativ</i></b></p>	
<p><b>1. Descrierea situației actuale</b></p>	<p>Legea nr. 597/2001 reglementează unele măsuri de protecție și autorizare a construcțiilor în zona de coastă a Mării Negre.</p> <p>Art. 6 din Legea nr. 597/2001 instituie o interdicție temporară de construire în perioada 15 mai – 15 septembrie a fiecărui an, precum și de executare a oricăror lucrări de pregătire, reparare, curățare a clădirilor, de reparare a străzilor, trotuarelor și de dotare tehnico-edilitară subterană și aeriană în aceeași perioadă.</p>
<p><b>2. Schimbări preconizate</b></p>	<p>La data intrării în vigoare a Legii nr. 597/2001 și implicit la data instituirii acestei interdicții, legiuitorul nu a avut în vedere necesitatea și importanța promovării și implementării unor proiecte publice de anvergură, capabile să conducă la o absorbție semnificativă a fondurilor externe nerambursabile puse la dispoziția României prin intermediul fondurilor structurale, astfel încât menținerea interdicției poate conduce la dezangajarea acestora și în mod evident diminuarea capacității de absorbție datorate imposibilității de respectare a unor calendare asumate prin contractele de finanțare.</p> <p>Proiectele de investiții cu finanțare nerambursabilă care se derulează în stațiunile turistice de pe litoral sau în zona plajelor cu destinație turistică capătă o importanță deosebită, în contextul în care este absolut necesară atragerea de fluxuri negeneratoare de datorie externă.</p> <p>Potrivit Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, cu modificările și completările ulterioare, la</p>

emiterea autorizației de construire, autoritatea publică are în vedere, printre altele, și aspecte privitoare la existența unui risc privind sănătatea și securitatea oamenilor, astfel încât considerăm că interdicția nu ar trebui să opereze *ope legis* indiferent de natura construcțiilor și zona de amplasare a acestora în cadrul stațiunii turistice litorale sau a plajelor cu destinație turistică, ci trebuie să constituie un apanaj exclusiv al autorităților locale competente în elaborarea și aprobarea documentațiilor de urbanism, a căror analiză și decizie cu privire la perioada de execuție, zona de amplasare, riscul afectării sănătății și securității persoanelor să fie cuprinsă în autorizația de construire eliberată.

Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, prevede faptul că autorizațiile de construire se emit de președinții consiliilor județene, de primarul general al municipiului București, de primarii municipiilor, sectoarelor municipiului București, ai orașelor și comunelor. Excepția de la regula generală instituită de art. 4 al Legii nr. 50/1991, republicată, o constituie situațiile în care autorizarea executării lucrărilor de construcții:

a) cu caracter militar se face de către ministerele și celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale interesate, în baza unor proceduri stabilite împreună cu Ministerul Dezvoltării Regionale și Locuinței;

b) aferente infrastructurii de transport rutier de interes național se face de către Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, prin direcția de specialitate, cu respectarea prevederilor legii privind unele măsuri prealabile lucrărilor de construcție de drumuri de interes național, județean și local și ale normelor metodologice de aplicare a acesteia.

Prin prezentul act normativ se urmărește:

- eliminarea interdicției de construire pentru lucrările de pregătire, reparare, curățare a clădirilor, de reparare a străzilor, trotuarelor și dotărilor tehnico-edilitare subterane și aeriene, precum și pentru lucrările de construcții noi în stațiunile turistice de pe litoral și în zona plajelor cu destinație turistică, în baza unor criterii și condiții adoptate prin hotărâre a consiliilor locale, județene sau prin acte administrative ale autorităților administrației publice centrale, după caz, în funcție de autoritatea emitentă a autorizației de construire.

În județul Constanța, în stațiunile turistice de pe litoral și în zona plajelor cu destinație turistică, în prezent se derulează proiecte finanțate prin Programul operațional regional 2007-2013, astfel:

Nr. crt.	Cod SMIS	Titlu proiect	beneficiar	Valoare totală - lei	stadiu
1	37685	Restaurarea și reamenajarea promenadei și a spațiilor verzi din zona Vraja Marii-Cazino-Port Tomis	UAT Municipiul Constanța	14,790,098.44	76%
2	38332	Îmbunătățirea accesului în stațiunea Mamaia prin construirea unor pasarele pietonale	UAT Municipiul Constanța	11,067,838.24	72%
3	38607	Promenada turistică Mamaia	UAT Municipiul Constanța	64,841,286.00	39.00%
4	37600	Îmbunătățirea accesului între Municipiul Constanța și platforma industrială Navodari prin largirea și modernizarea Bulevardului Mamaia-Navodari	UAT Navodari	57,943,411.05	28%
5	39731	Parc de recreere în Orasul Eforie	UAT Oras Eforie	3,107,596.76	20%
6	43405	Construire parcare multietajată P+7E+T în stațiunea Mamaia, zona Cazino- Albatros	UAT Municipiul Constanța	23,520,424.92	15%
7	39522	Promenada Turistică Eforie Nord	UAT Oras Eforie	9,895,834.17	3%
8	39621	Amenajarea integrată a zonei de acces în portul turistic Tomis și Plaja Modern	UAT Municipiul Constanța	42,582,178.12	1%
9	32294	Construire centru de afaceri	UAT Oras Navodari	28,965,213.01	16%
10	18601	Callatis - Istorie la Malul Marii Negre - Masuri de conservare, restaurare și valorificare a patrimoniului istoric și cultural al Municipiului Mangalia	UAT Municipiul Mangalia	12,988,800.20	30%
11	32295	Construire centru de agrement	UAT Oras Navodari	30,334,683.88	3%

În stațiunile turistice de pe litoral se derulează proiecte finanțate prin intermediul programelor derulate de către Agenția Națională pentru Locuințe, după cum urmează:

	Orașul Năvodari, str. Pescărușului, Zona Sud, bugetul de stat – credite bugetare, Titlul 71 – Active nefinanciare, locuințe pentru tineri, destinate închirierii 32 unități locative, valoare 12,861 milioane lei, stadiul de realizare - 53%.					
<b>3. Alte informații</b>	Nu au fost identificate.					
<b>Secțiunea a 3-a</b> <b>Impactul socioeconomic al prezentului act normativ</b>						
<b>1. Impactul macroeconomic</b>	Nu este cazul.					
<b>1<sup>1</sup> Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b>	Nu este cazul.					
<b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	Nu este cazul.					
<b>3. Impactul social</b>	Nu este cazul.					
<b>4. Impactul asupra mediului</b>	Nu este cazul.					
<b>5. Alte informații</b>	Nu au fost identificate.					
<b>Secțiunea a 4-a</b> <b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)</b>						
Prezentul act normativ nu are implicații financiare.						
- mii lei -						
Indicatori	2014	2015	2016	2017	2018	Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
<b>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii)</b>	-	-	-	-	-	-

contribuție pensie b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetului asigurărilor sociale de stat(i) contribuții de asigurări d) bugetul asigurărilor sociale de sănătate(i) contribuții de asigurări						
<b>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b> a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii (iii) contribuții b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
<b>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b> a) buget de stat b) bugete locale	-	-	-	-	-	-

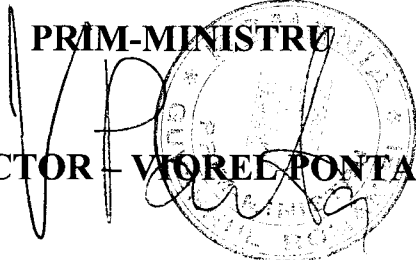
c) bugetul asigurărilor sociale de sănătate						
<b>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>	-	-	-	-	-	-
<b>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>	-	-	-	-	-	-
<b>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>	Nu este cazul.					
<b>7. Alte informații</b>	Nu au fost identificate.					
<b>Secțiunea a 5-a</b> <b>Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
<b>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ:</b> a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul.					
<b>2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b>	Nu este cazul.					
<b>3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b>	Nu este cazul.					
<b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a</b>	Nu este cazul.					

<b>Uniunii Europene</b>	
<b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b>	Nu este cazul.
<b>6. Alte informații</b>	Nu au fost identificate.
<b>7. Evaluare preliminară a impactului noilor reglementări asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului</b>	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ</b>	
<b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>	Nu este cazul.
<b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ</b>	Nu este cazul.
<b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b>	Au fost consultate structurile asociative ale autorităților administrației publice locale.
<b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b>	Nu este cazul.
<b>5. Informații privind avizarea de către:</b>	Proiectul prezentului act normativ a fost

a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 520/2014.
<b>6. Alte informații</b>	Nu au fost identificate.
<p><b>Secțiunea a 7-a</b>  <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ</b></p>	
<b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ</b>	
<b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b>	Nu este cazul.
<b>3. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului act normativ</b>	Nu este cazul.
<p><b>Secțiunea a 8-a</b>  <b>Măsuri de implementare</b></p>	
<b>1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b>	Prezentul act normativ nu se referă la ace subiect.
<b>2. Alte informații</b>	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea art. 6 din Legea nr. 597/2001 privind unele măsuri de protecție și autorizare a construcțiilor în zona de coastă a Mării Negre.

**PRIM-MINISTRU**  
  
**VICTOR - VIOREL PONTA**